

محترم قانونپوه عبدالرحيم كړيمى وزير عدليه!

قانون مبارزه با ارتشاء و فساد ادارى كه به اساس مصوبه شماره (۳۰) مؤرخ ۱۳۸۳/۷/۶ از طرف مجلس عالى وزراء بداخل (۳) فصل و (۱۵) ماده تصويب و از جانب ما منظور گرديده است، به شما ارسال شد تا به نشر آن در جريده رسمى اقدام نماييد.

حامد كرزى

رئيس دولت انتقالى اسلامى افغانستان

ACKU

فرمان

رئیس دولت انتقالی اسلامی افغانستان در مورد انفاذ قانون مبارزه با ارتشاء و فساد اداری

شماره (۷۷)

تاریخ: ۱۳۸۳/۷/۷

ماده اول:

قانون مبارزه با ارتشاء و فساد اداری را که به اساس مصوبه شماره (۳۰) مؤرخ ۱۳۸۳/۷/۶ از طرف مجلس عالی وزراء به داخل (۳) فصل و (۱۵) ماده تصویب گردیده، توشیح میدارم.

ماده دوم:

این فرمان از تاریخ توشیح نافذ و در جریده رسمی نشر گردد.

حامد کرزی

رئیس دولت انتقالی اسلامی افغانستان

قانون مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری

فصل اول

احکام عمومی

مبنی:

ماده اول:

این قانون در روشنی احکام ماده پنجاهم و جزء سوم ماده هفتاد و پنجم قانون اساسی به منظور تنظیم امور مربوط به مبارزه علیه ارتشاء و فساد در تمام ادارات دولتی، تصدیها و مؤسسات مختلط، خصوصی و غیر دولتی ای که طرف قرارداد یا معامله با ادارات دولتی باشد، وضع گردیده است.

اداره مسؤول:

ماده دوم:

(۱) مرجع اساسی بازرسی و تنظیم امور مربوط به مبارزه علیه جرائم ارتشاء و فساد اداری، اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری بوده که به صورت مستقل تحت نظر رئیس جمهور فعالیت مینماید.

(۲) اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری در اجراءات خویش احکام این قانون و سائر اسناد تقنینی نافذ را ملاک عمل قرار میدهد.

اصطلاحات:

ماده سوم:

اصطلاحات آتی در این قانون مفاهیم ذیل را افاده مینماید:

(۱) اداره: عبارت است از تمام ادارات دولتی اعم از قضاء، خرنوالی، قوای مسلح، پولیس و امنیت ملی، تصدیها و مؤسسات مختلط، خصوصی و غیر دولتی که به نحوی از انحاء در معامله با دولت قرار میگیرند.

۲- رشوت: عبارت از مفاهیم مندرج مواد (۲۵۴ الی ۲۶۷) قانون جزاء میباشد.

۳- فساد اداری: عمل خلاف قانون است که توسط کارکنان دولتی و سایر مؤظفین خدمات عامه به مقصد حصول اهداف و منافع شخصی و یا گروهی به اشکال ذیل صورت میگیرد:

- اختلاس و غدر.
- سرقت اسناد.
- اتلاف اوراق و اسناد رسمی.

- تجاوز از حدود صلاحیت قانونی.
- استفاده از امکانات دولتی و اوقات رسمی در امور شخصی.
- امتناع و استنکاف از وظیفه بدون عذر قانونی.
- کتمان حقیقت.
- جعل و تزویر اسناد.
- وانمود ساختن صلاحیت اجراء و یا امتناع از اموری که وظیفه مؤلف خدمات عامه نباشد.
- تجاوز از حدود صلاحیت قانونی.
- اخذ هر نوع تحفه به منظور اجرای کار در امور مربوط.
- تعلل بی مورد در اجراءات و وظیفه محوله.
- رویه سوء مؤلفین خدمات عامه در برابر افراد.
- تطمیع، سفارش، التماس غیر قانونی و واسطه شدن.
- دخیل ساختن ملاحظات قومی، منطوقی، مذهبی، لسانی، حزبی، جنسی و شخصی در انتخاب و استخدام.

۴- مؤلفین خدمات عامه: عبارت از مفهوم مندرج ماده (۱۲) قانون جزاء میباشد.

۵- بازرسی: عبارت است از بررسی ای که از اجراءات وزارت ها و ادارات مندرج جزء (۱) این ماده توسط مؤلفین اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری بر مبنای اطلاعات حاصله و آثار و علایم جرایم مندرج این قانون صورت میگیرد.

اهداف:

ماده چهارم:

اهداف این قانون عبارت اند از:

- ۱- تشخیص علل وانگیزه های فساد در ادارات و اتخاذ تدابیر لازم و مؤثر جهت از بین بردن آن.
- ۲- ارتقاء شفافیت در اجراءات ادارات و نهادهای طرف معامله و قرارداد با دولت.
- ۳- بازرسی فعالیت های مالی و اقتصادی مشکوک ادارات به نحوی که منجر به تقویت و انکشاف اقتصاد ملی، رشد اجتماعی و حصول اطمینان از صحت حساب دهی دقیق دارائی های عامه گردد.
- ۴- تحلیل و ارزیابی فعالیت های مالی و اقتصادی و مؤثریت کاری ادارات مرکزی و ولایتی ای که در آن اشتباه رشوت و فساد اداری موجود باشد.
- ۵- مبارزه دوامدار علیه جرم رشوت و انواع فساد اداری در ادارات مندرج جزء (۱) ماده سوم این قانون.
- ۶- سعی مستمر برای ایجاد اداره سالم، کار آمد و مسؤول در برابر مردم در حدود صلاحیت.
- ۷- بازرسی از چگونگی حراست و مراقبت از اموال و سایر دارائی های عامه مطابق احکام قانون.

۸- جلب همکاری و کمک سائر ادارات دولتی به منظور از بین بردن فساد اداری.

۹- شناسائی افراد و ادارات قانون شکن و معرفی آنها غرض تعقیب عدلی به مراجع ذیصلاح.

فصل دوم

وظایف و صلاحیت ها

وظائف:

ماده پنجم:

اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری دارای وظائف ذیل میباشد:

- ۱- طرح پالسی دولت در امر مبارزه علیه ارتشاء و انواع فساد اداری و تطبیق آن بعد از منظوری مقام ریاست دولت.
- ۲- ایجاد میکانیزم فعال و مؤثر جهت تطبیق احکام این قانون و نظارت بر اجرای آن.
- ۳- انجام مطالعات لازم جهت دریافت شیوه های مؤثر و مناسب بمقصد ایجاد اداره سالم.
- ۴- تشخیص علل و اسبابیکه موجب ایجاد فساد در سیستم اداره عامه میگردد.
- ۵- ارائه مشوره در مورد شیوه های استفاده معقول از امکانات مادی و تخنیکی در امر جلوگیری از فساد اداری.
- ۶- بازرسی از امور مربوط به ارتشاء و فساد در ادارات.
- ۷- ارائه گزارش منظم در مورد اجراات و دست آوردهای اداره به مقام ریاست دولت.
- ۸- نشر راپور مفصل فعالیت های سالانه اداره جهت آگاهی عامه.
- ۹- ایجاد مرکز معلوماتی برای ثبت دارائی های مؤظفین خدمات عامه.
- ۱۰- تدویر کورس ها، سیمینارها، ورکشاپ ها و کنفرانس ها غرض ارتقاء مؤثریت و ظرفیت کاری مربوط در مرکز و ولایات.
- ۱۱- برقراری و توسعه مناسبات و توأمیت ها با ادارات مماثل دول متحابه و مؤسسات بین المللی.
- ۱۲- پیشنهاد اتخاذ تدابیر لازم غرض ارتقای مؤثریت کاری و شفافیت فعالیت های مالی و اقتصادی ادارات مرکزی و ولایتی.
- ۱۳- سائر وظایفی که از جانب رئیس جمهور به عهده آن گذاشته میشود.

صلاحیت ها:

ماده ششم:

اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری دارای صلاحیت های ذیل میباشد:

- ۱- اتخاذ تصمیم عاجل جهت معرفی مظنونین جرایم ارتشاء و فساد اداری مندرج این قانون غرض تعقیب عدلی.
- ۲- تعقیب و حصول اطمینان از چگونگی تطبیق تصمیم مندرج جزء (۱) این ماده.
- ۳- حصول اطمینان از تطبیق و رعایت قوانین، فرامین و سائر اسناد تقنینی در عرصه مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری.
- ۴- صدور هدایات در مورد متوقف ساختن اجراءات اداراتیکه عدم شفافیت و مؤثریت آن حین بازرسی تثبیت میگردد.
- ۵- در صورت لزوم ارزیابی مجدد اسناد بررسی شده.
- ۶- مطالبه اسناد مورد ضرورت از ادارات.
- ۷- دعوت مسئولین ادارات داخلی و اهل خبره جهت توضیح و ارائه مشوره در موضوعات تحت بازرسی.
- ۸- جلب همکاری مسئولین ادارات غرض رسیدگی به شکایات ناشی از فساد اداری.
- ۹- حصول اطمینان از صحت حساب گیری و حراست دارائی های عامه در ادارات تحت کار.
- ۱۰- بازرسی عینی از جریان فعالیت های مالی و اقتصادی ادارات و چگونگی تحقق مفاد قرارداد های عقد شده ادارات با مؤسسات، شرکت ها و اشخاص انفرادی تدارک کننده خدمات در صورت مظنون بودن موظفین آنها به ارتکاب جرائم مندرج این قانون.

فصل سوم

احکام متفرقه

تشکیل:

ماده هفتم:

اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری دارای تشکیلات مرکزی و حوزه وی میباشد که از طرف رئیس آن پیشنهاد و مطابق احکام قانون منظور میگردد.

رسیدگی به قضایای ادارات محلی:

ماده هشتم:

قضایای ارتشاء و فساد اداری ولایت و ولسوالی های مربوط آنها توسط مرکز حوزوی اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری که در ساحة آن قرار دارند، بازرسی میگردد.

همکاری ادارات:

ماده نهم:

ادارات مکلف اند در تحقق اهداف مندرج این قانون با اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری در موارد ذیل همکاری نمایند:

۱- فراهم آوری تسهیلات لازم برای مؤظفین اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری حین بازرسی موضوعات مورد نظر.

۲- ارائه معلومات و توضیحات لازم به مؤظفین اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری عندالمطالبه.

۳- توظیف کارکنان متخصص مسلکی جهت همکاری با مؤظفین اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری حین بازرسی.

۴- ارائه گزارش در مورد تحقق نتایج بازرسی های قبلی و تطبیق هدایات و احکام مقامات ذیصلاح در میعادیکه از طرف اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری معین میشود.

تصویب لوایح:

ماده دهم:

هیئت رهبری اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری به منظور تطبیق بهتر احکام این قانون و تنظیم وظائف شعبات مربوط لوایح را وضع و تصویب می نماید.

محرمیت اجراءات:

ماده یازدهم:

موظفین اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری مکلف اند از افشاء اسناد و اسرار اداره خود داری ورزند، در غیر آن مرتکب تحت تعقیب عدلی قرار می گیرد.

احکام جزایی قابل تطبیق:

ماده دوازدهم:

(۱) مرتکبین جرائم مندرج این قانون به شمول کارکنان اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری مطابق احکام قانون جزاء و سایر قوانین نافذ مجازات می گردند.

۲- در صورتیکه برای یکی از تخلفات مندرج این قانون، در قانون جزاء و سائر قوانین مجازات پیشبینی نگردیده باشد، محکمه صلاحیت دارد مرتکب را با نظر داشت حالات ارتکاب جرم تعزیر نماید.

وظایف مراجع عدلی:

ماده سیزدهم:

مراجع تعقیب عدلی و قضائی و سائر ادارات ذیربط از اجراءات مربوط در مورد جرایم مندرج این قانون در موعد معینه به اداره مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری اطلاع میدهند.

عدم تداخل در وظایف:

مادل چهاردهم:

احکام این قانون و وظائف و صلاحیت های مندرج در اسناد تقنینی نافذ سائر ادارات دولتی را اخلال نمی نماید.

نفاذ:

ماده پانزدهم:

این قانون از تاریخ توشیح نافذ و در جریده رسمی نشر گردد.